

132 **H O T Ă R Î R E**
pentru aprobarea Regulamentului privind
accesul publicului la informația de mediu

În temeiul art. 37 din Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 78, art.140), și în confor-

mitate cu art. 25 din Legea nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 88-90, art. 664), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu (se anexează).

2. Ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale vor asigura implementarea prevederilor

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:
Viceprim-ministru,
ministrul economiei
Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene
Ministrul mediului
Ministrul justiției

Nr. 1467. Chișinău, 30 decembrie 2016.

prezentului Regulament.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare după expirarea a 5 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Pavel FILIP**Octavian Calmîc****Andrei Galbur**
Valeriu Munteanu
Vladimir Cebotari

Aprobat

prin Hotărârea Guvernului nr. 1467
din 30 decembrie 2016

REGULAMENT**privind accesul publicului la informația de mediu**

Prezentul Regulament transpune Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L 41 din 14 februarie 2000.

I. Dispoziții generale

1. Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu (în continuare – Regulament) asigură dreptul de acces la informația privind mediul deținută de sau pentru autoritățile publice și stabilește condițiile, termenii de bază și modalitățile de exercitare a acestui drept.

2. Informația de mediu se diseminează în mod progresiv și se pune la dispoziția publicului în scopul realizării celei mai largi posibile și sistematice accesibilități și diseminări a acestei informații. În vederea atingerii scopului propus se promovează, în special, utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor electronice.

3. Pentru aplicarea prezentului Regulament, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

informația de mediu – orice informație scrisă, vizuală, audio, electronică sau sub orice formă materială despre:

a) starea componentelor de mediu, cum sînt aerul și atmosfera, apa, solul, subsolul, suprafața terestră, peisajul și ariile naturale, inclusiv zonele umede, diversitatea biologică și componentele sale, inclusiv organismele modificate genetic, precum și interacțiunea dintre aceste elemente, inclusiv calitatea vieții și condițiile care pot influența bunăstarea și sănătatea omului;

b) factorii, cum sînt substanțele, energia, zgomotul, radiațiile sau deșeurile, inclusiv deșeurile radioactive, emisiile, deversările și alte evacuări în mediu, ce afectează sau pot afecta componentele de mediu prevăzute la lit. a);

c) măsurile (inclusiv măsurile administrative), cum sînt politicile, legislația, planurile, programele, convențiile încheiate între autoritățile publice și persoanele fizice și/sau juridice privind obiectivele de mediu, activitățile care afectează sau pot afecta componentele și factorii prevăzuți la lit. a) și b), precum și măsurile sau activitățile destinate să protejeze componentele prevăzute la lit. a);

d) rapoartele referitoare la implementarea legislației privind protecția mediului;

e) analizele cost-beneficiu sau alte analize și prognoze economice folosite în cadrul măsurilor și activităților prevăzute la lit. c);

f) contaminarea lanțului trofic (după caz), condițiile de

viața umană, monumentele, ansamblurile și siturile culturale-istorice și arheologice, orice alt fel de construcții, în măsura în care acestea sînt sau pot fi afectate de starea elementelor de mediu prevăzute la lit. a) sau, prin intermediul acestor elemente, de factorii, măsurile și activitățile prevăzute la lit. b) și c);

autoritate publică:

a) orice structură organizatorică sau organ, instituite prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public;

b) orice persoană fizică sau juridică care furnizează servicii publice în legătură cu mediul și este sub controlul unui organ sau al unei persoane vizate la lit. a);

informația deținută de o autoritate publică – informația de mediu aflată în posesia acestei autorități publice și care a fost elaborată sau primită de acea autoritate;

informația deținută în numele unei autorități publice – informația de mediu, care este deținută, de facto, de o persoană fizică sau juridică, în numele unei autorități publice;

solicitant – persoană fizică sau juridică care solicită accesul la informația de mediu, indiferent de cetățenie, naționalitate sau domiciliu, iar în cazul persoanelor juridice, indiferent de locul în care sînt înregistrate sau unde își desfășoară activitatea principală de producere;

public – una sau mai multe persoane fizice sau juridice, precum și asociații, organizații sau grupuri constituite de către aceste persoane.

II. Accesul la informația privind mediul
Secțiunea 1**Prevederi generale**

4. Solicitarea și furnizarea informației de mediu se fac în conformitate cu prevederile Legii nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație și a Convenției privind accesul la informație, justiție și participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului, semnată la Aarhus, Danemarca, la 25 iunie 1998 și ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr. 346-XIV din 7 aprilie 1999.

5. Informația de mediu va fi făcută publică, inclusiv pe pagina web oficială proprie a autorităților administrative centrale și pe portalul guvernamental de date deschise www.date.gov.md. În cazul în care aceasta nu se regăsește pe pagina-web sau portal, cererile de informații privind mediul și furnizarea răspunsurilor se realizează prin intermediul subdiviziunilor specializate de informare și relații cu publicul din cadrul autorităților publice.

6. Autoritățile publice sînt obligate să pună la dispoziția oricărui solicitant, la cererea acestuia, informația privind mediul deținută de ele sau în numele lor, fără justificarea scopului în care această informație a fost cerută.

7. Informația de mediu disponibilă în instituție se pune la dispoziția solicitantului din momentul în care este disponibilă, dar nu mai tîrziu de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii de acces la informație.

8. În cazul în care volumul și complexitatea informației solicitate sînt atât de mari încît termenul de 15 zile lucrătoare prevăzut la pct.7 nu poate fi respectat, informația de mediu se pune la dispoziția solicitantului în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii cererii de către autoritatea publică. În astfel de cazuri solicitantul este informat, cît mai curînd posibil și cel tîrziu cu 5 zile înainte expirării termenului inițial, despre prelungirea termenului de răspuns și motivele care stau la baza acestei prelungiri.

9. În cazul în care cererea este generală, neclară sau nu permite identificarea informației solicitate, autoritatea publică cere solicitantului, cît mai curînd posibil și cel mai tîrziu în termenul prevăzut la pct. 7, să specifice ce solicită. În acest sens autoritatea publică ajută solicitantul și prin furnizarea de informații cu privire la utilizarea registrelor publice prevăzute la pct. 15 lit. c).

10. Autoritatea publică poate refuza cererea de informații, în baza prevederilor pct. 24 lit. c), dacă solicitantul nu a specificat exhaustiv ce solicită, conform prevederilor pct. 9, în termen de 20 zile lucrătoare de la data transmiterii de către autoritatea publică a indicațiilor de specificare.

11. În cazul în care solicitantul cere autorității publice punerea la dispoziție a informației de mediu într-o anumită formă sau într-un anumit format, inclusiv sub formă de copii, autoritatea publică pune la dispoziție informația în forma sau în formatul cerut, cu excepția cazului în care este deja pusă la dispoziția publicului, conform pct. 34-41, într-o altă formă sau într-un alt mod ușor accesibil solicitantului.

12. În acest scop autoritățile publice sînt obligate să păstreze informația de mediu deținută de ele sau pentru ele, în formatul ce oferă posibilitatea de a accesa și prelucra automat informația de mediu.

13. Respingerea cererii de furnizare a informației de mediu, în totalitate sau în parte, în forma sau în formatul solicitat, se motivează și se comunică solicitantului în termenul prevăzut la pct. 7.

14. Pentru a facilita accesul publicului la informația de mediu, autoritățile publice sînt obligate să asigure:

a) îndrumarea publicului, prin intermediul persoanelor responsabile din subdiviziunile specializate de informare și relații cu publicul, în exercitarea dreptului de acces la informația privind mediul;

b) accesul publicului la listele cu autorități publice și instituțiile subordonate de la care pot obține informația de mediu.

15. În vederea exercitării efective a dreptului de acces la informația de mediu, autoritățile publice asigură:

a) desemnarea persoanelor responsabile cu furnizarea informațiilor, din cadrul subdiviziunilor specializate de informare și relații cu publicul;

b) înființarea și menținerea spațiilor și a altor facilități pentru examinarea informației solicitate;

c) punerea la dispoziția publicului a registrelor sau listelor conținînd informația de mediu deținută de aceștia ori înființarea unor puncte de informare unde se găsesc indicații precise asupra locului în care poate fi găsită informația de mediu deținută de autoritățile publice.

16. Autoritățile publice au obligația de a informa publicul despre drepturile ce decurg din prevederile prezentei hotărîri, scop în care furnizează informațiile necesare, îndrumă și ajută publicul.

17. În vederea îndeplinirii prevederilor pct.16, autoritățile publice au următoarele obligații:

a) afișarea pe propria pagină web a drepturilor pe care le are publicul în baza prezentei hotărîri;

b) utilizarea oricăror alte mijloace de informare corespunzătoare.

Secțiunea a 2-a **Măsurile de implementare**

18. Cererile pentru furnizarea informațiilor de mediu, modalitatea și termenul de rezolvare a acestora se înscriu într-un registru în formă manuală pentru înregistrarea solicitărilor de informații la nivelul fiecărei autorități publice.

19. Autoritățile publice raportează trimestrial evidența cererilor prevăzute la pct. 18, pînă la data de 10 a lunii ulterioare celei pentru care se face raportarea, la autoritatea publică centrală în a cărei subordine, coordonare sau autoritate se află, precum și la autoritatea publică pentru protecția mediului în a cărei rază teritorială își au sediul.

20. Autoritățile publice locale pentru protecția mediului centralizează rapoartele prevăzute la pct. 19 și transmit Inspectoratului Ecologic de Stat situația centralizată a rapoartelor, pînă la data de 15 a lunii ulterioare trimestrului pentru care se face raportarea.

21. Inspectoratul Ecologic de Stat întocmește evidența centralizată a rapoartelor de evidență a cererilor și o transmite Ministerului Mediului în termen de 5 zile de la primirea rapoartelor.

22. Ministerul Mediului întocmește evidența centralizată la nivel național a rapoartelor prevăzute la pct. 19, pe care o reactualizează lunar și o afișează pe propria pagină web pînă la sfîrșitul lunii ulterioare trimestrului pentru care se face raportarea.

23. Autoritățile publice centrale controlează furnizarea informațiilor de mediu deținute de unitățile aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestora, în termenele și în condițiile prevăzute de prezentul Regulament.

III. Refuzul accesului la informație

24. Autoritățile publice pot refuza o cerere privind solicitarea de informații ce ține de mediu, în cazul în care:

a) informația solicitată nu este deținută de sau pentru autoritatea publică la care a fost înaintată cererea. În acest caz, dacă autoritatea publică are cunoștință că informația este deținută de sau pentru o altă autoritate publică, transmite cererea acelei autorități cît mai repede posibil, dar nu mai tîrziu de 3 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, și informează solicitantul despre aceasta;

b) cererea este în mod evident nerezolvabilă;

c) cererea este formulată într-o manieră prea generală, luînd în considerare dispozițiile pct. 9;

d) cererea prevede materiale în curs de completare sau documente ori date nefinalizate;

e) cererea prevede comunicarea internă a colaboratorilor instituției, luînd în considerare satisfacerea interesului public prin furnizarea informațiilor;

f) cererea prevede informații atribuite la secretul de stat.

25. În cazul în care o cerere pentru solicitarea de informații de mediu este refuzată pe motivul că prevede un material în curs de realizare, autoritatea publică este obligată să pună la dispoziție informația pe care o deține și să comunice solicitantului denumirea autorității care realizează materialul și data estimativă a finalizării acestuia.

26. Autoritățile publice pot refuza o cerere privind solicitarea de informații privind mediul, în cazul în care divulgarea informațiilor afectează:

a) confidențialitatea procedurilor autorităților publice, atunci cînd aceasta este prevăzută de legislație;

b) relațiile internaționale, securitatea națională sau apărarea națională;

c) confidențialitatea informațiilor comerciale sau industriale, atunci cînd aceasta este prevăzută de legislație, privind protejarea unui interes economic legitim, inclusiv interesul public în păstrarea confidențialității statistice și a secretului fiscal;

d) drepturile de proprietate intelectuală;
e) confidențialitatea datelor cu caracter personal și/sau a dosarelor privind o persoană fizică, în cazul în care acea persoană nu a consimțit la divulgarea către public a informațiilor, atunci când confidențialitatea este prevăzută de legislație;

f) protecția mediului la care se referă astfel de informații, cum ar fi localizarea speciilor rare.

27. Pentru fiecare caz în parte, satisfacerea interesului public prin divulgare este analizată în comparație cu interesul satisfăcut prin păstrarea confidențialității.

28. Autoritățile publice nu pot refuza o cerere de informații care se referă la emisiile în mediu, invocând motivele prevăzute la pct. 26 lit. a), c), e) și f).

29. Informația privind mediul deținută de sau pentru autoritățile publice, care a fost solicitată, este furnizată parțial când este posibilă separarea acesteia de informația ce intră în domeniul de aplicare a prevederilor pct. 24 lit. d) și e) sau ale pct. 26.

30. Respingerea parțială sau în totalitate a cererii de furnizare a informațiilor privind mediul se transmite solicitantului în scris sau electronic, în cazul în care cererea a fost formulată în scris sau solicitantul a cerut astfel, în termenul prevăzut la pct. 7 sau, după caz, la pct. 8.

31. Respingerea cererii de furnizare a informațiilor privind mediul conține motivele refuzului, precum și informațiile privind procedura de contestare prevăzută la pct. 32 și 33.

IV. Accesul la justiție

32. Orice solicitant care consideră că cererea sa pentru furnizarea unor informații privind mediul a fost respinsă nejustificat, parțial sau în totalitate, a fost ignorată ori rezolvată cu un răspuns necorespunzător din partea unei autorități publice sau că nu au fost respectate prevederile pct. 4-17 și ale 24-31, se poate adresa cu o cerere prealabilă conducătorului respectivei autorități publice sau organului ierarhic superior, solicitând reconsiderarea actelor sau omisiunilor.

33. Solicitantul care, în urma aplicării prevederilor pct. 32, se consideră lezată într-un drept al său prevăzut de prezentul Regulament sau alt act legislativ, sau care nu a primit răspuns la cererea sa prealabilă în termenul legal stabilit poate depune o cerere de chemare în judecată, în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000.

V. Diseminarea informației privind mediul

34. Autoritățile publice sînt obligate să sistematizeze informația privind mediul, relevantă activității lor și care este deținută de sau pentru acestea, în scopul realizării diseminării active și sistematice către public a informației privind mediul, în special prin utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor electronice.

35. Autoritatea publică centrală în domeniul protecției mediului este obligată să asigure stocarea informației de mediu în registrele electronice specializate, luînd în considerare prevederile pct. 50-52.

36. Informația privind mediul pusă la dispoziția publicului prin mijloacele tehnologiei informației și comunicațiilor electronice poate să nu includă informația privind mediul colectată înainte de intrarea în vigoare a prezentului Regulament, cu excepția cazului în care informația privind mediul există deja în format electronic.

37. Informația de mediu pusă la dispoziția publicului și diseminată în mod activ trebuie să fie permanent actualizată și să includă cel puțin:

a) textele tratatelor, convențiilor și acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și legislația națională sau a Uniunii Europene privind mediul ori în legătură cu mediul;

b) politicile, planurile și programele în legătură cu mediul;

c) rapoartele progreselor privind implementarea documentelor și instrumentelor prevăzute la lit. a) și b), atunci cînd sînt elaborate sau deținute în formă electronică de autoritățile publice;

d) rapoartele privind starea mediului, prevăzute la pct. 38;

e) datele sau rezumatele datelor rezultate din monitorizarea activităților ce afectează sau pot afecta mediul;

f) avizele, acordurile și autorizațiile pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului;

g) studiile de impact asupra mediului și evaluările de risc privind elementele de mediu.

38. Autoritățile publice pentru protecția mediului trebuie să publice pe paginile lor web, la fiecare 4 ani, rapoarte naționale privind starea mediului.

39. Rapoartele prevăzute la pct. 38 includ informații privind atât calitatea mediului, cît și presiunile asupra mediului și se publică pînă la data de 15 octombrie a anului următor raportării.

40. În cazul unor amenințări iminente asupra sănătății umane sau asupra mediului, datorate unor activități umane ori unor cauze naturale, autoritățile publice sînt obligate să asigure în mod gratuit diseminarea imediată și fără întîrziere a tuturor informațiilor privind mediul deținute de sau pentru aceste autorități, care ar permite publicului posibil a fi afectat să ia măsurile de prevenire ori de ameliorare a daunelor rezultate din acea amenințare.

41. În scopul diseminării active a informației privind mediul prevăzute la pct. 37 lit. e), operatorii economici care își desfășoară activitatea în baza unei autorizații de mediu au obligația de a informa trimestrial publicul, prin afișare pe propria pagină web sau prin orice alte mijloace de comunicare, despre consecințele activităților și/sau ale produselor lor asupra mediului.

42. Autoritățile publice asigură, în măsura posibilităților, ca orice informație privind mediul compilată de acestea sau în numele lor să fie actualizată, corectă și comparabilă.

VI. Tarife

43. Accesul la registrele și listele publice întocmite și ținute la informația deținută în format electronic și consultarea pe loc a informațiilor cerute sînt gratuite.

44. În cazul în care pentru anumite informații care se consideră de mediu, se aplică tarife rezonabile, autoritățile publice pun la dispoziția solicitanților un barem al acestor tarife.

VII. Registrul electronic

45. Autoritatea publică centrală în domeniul protecției mediului este obligată să elaboreze registrul electronic unic cu informația de mediu. Acest registrul electronic cuprinde:

a) informația de mediu deținută de autoritățile publice;

b) informația de mediu diseminată în mod activ, al căru conținut este prevăzut de pct. 37;

c) informația referitor la agenții economici, care au obținut autorizații în domeniul mediului.

46. Registrul electronic prevăzut la pct. 45 se completează treptat, pe măsura acumulării informației de mediu respective dar nu mai rar decît o dată în trimestru.

47. Autoritățile publice sînt obligate să prezinte atunci cînd apare, autorităților publice centrale în domeniul protecției mediului, informația de mediu deținută pentru a fi introdusă în registrul electronic prevăzut la pct. 45.

48. Responsabil de completarea și ținerea registrelor electronice prevăzute la pct. 45 se efectuează de către personalul specializat din cadrul subdiviziunii specializate de informare și relații cu publicul.

49. Autoritățile publice sînt obligate să realizeze registrele prevăzute la pct. 18 în termen de maximum 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentului Regulament.

50. În termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentului Regulament, autoritățile publice au obligația de a transmite autorității publice centrale în domeniul protecției mediului următoarele documente:

a) lista centralizată a autorităților publice din subordinea sau din coordonarea lor, care dețin informații de mediu, precizîndu-se datele de contact pentru fiecare autoritate publică, respectiv denumire, sediu, telefon, fax, adresa de e-mail și a paginii web numele și prenumele persoanei de contact;

b) listele centralizate cu informațiile de mediu deținute de sau pentru autoritățile publice din subordinea sau din coordonarea lor.

51. Autoritatea publică centrală în domeniul protecției

mediului elaborează și afișează pe propria pagina web lista la nivel național cu autoritățile publice care dețin informații de mediu, cu datele de contact pentru fiecare autoritate publică.

52. Listele prevăzute la pct. 50 se actualizează anual și se transmit autorității centrale în domeniul protecției mediului în termen de o luna de la reactualizarea lor.